May 2018
Volume 1, Issue 1

Unorganised Sector Workers' Update

Photo Credit: UN Women/Gaganjit Singh/Flickr

INSIDE THIS ISSUE

1. Supreme Court Judgement Gives New Hope to Construction Workers.
2. Concerns of the National Platform for Domestic Workers Regarding Legislation on Domestic Workers and Unorganised Sector Workers.
3. NPDW's timely warning against ongoing sweeping changes in labour laws.
4. A report on serious problems relating to working and living conditions of construction workers and domestic workers in Delhi.
5. निर्माण मजदूरों के लिए उम्मीद की नई किरण बना सर्वोच्च न्यायालय का आदेश
6. गहराता दर्द, सुलगते सवाल – बाहरी दिल्ली के असंगठित क्षेत्र के मजदूर
7. Media Review.

Welcome Note

by Subhash Bhatnagar

Keeping in view the fast pace of changes relating to unorganized sector workers, there is a clear need for carefully monitoring various developments in this sector and preparing an update in easy to read format. It is keeping in view this need that this unorganized sector workers update is been started.

It is evidently very important for workers and activists to keep track of those judgements of the judiciary which affect them very closely. It is also very important for them to keep track of on-going efforts of the government to make any changes in labour laws and rules. In addition, of course the views and statements of labour unions and networks on recent or planned changes need to be widely known. We have tried to incorporate all these news and views in this update.

It is also necessary to keep track of what is been reported in the media. We have monitored the coverage of unorganized sector labour issues in English and Hindi newspapers and magazines so that some of the most important news could be presented in this update. It is important also to hear from workers themselves regarding their problems and concerns. Hence, field reports based on visits to labour colonies are also included in this update.

We have made this a bi-lingual update keeping in view the needs of Hindi as well as English readers. We sincerely hope that your participation and cooperation will help to make this update more diverse and useful.

Supreme Court Judgement Gives New Hope to Construction Workers

A judgement delivered by the Supreme Court on March 19, 2018 has come as a ray of hope for construction workers. In 1996, after a long delay, two important legislations were passed by the Parliament for construction workers – the Building and Construction Workers (Regulation of Employment and Conditions of Service) Act (BOCW Act), 1996 and The Building and Other Construction Workers Welfare Cess Act, (Cess Act), 1996. This legislation came only after a 12 years long sustained campaign by the National Campaign Committee for Construction Labour (NCC-CL) in which various central trade unions campaigned unitedly.

When these two laws were not implemented properly, the NCC-CL to approach the Supreme Court with a prayer that the BOCW Act and the Cess Act should be meaningfully implemented in letter and spirit.

After twelve long years of the monitoring of the implementation of the BOCW Act, 1996 by the Supreme Court of India, the final judgment was delivered on the NCC-CL Petition (CWP No.318 of 2006) on 19th March 2018.

The Court has critically examined the failure of various agencies responsible for the implementation of these Acts all over the country.

Supreme Court has issued four very important specific directions.

First direction, to the Ministry of Labour and Employment, the State Government and the UTAs to put in place and strengthen the registration machinery, both for the registration of establishment as well as registration of construction workers. This should be done within a specified time frame to be decided by them, but at the earliest.

Second direction, to the Ministry, the State Government and UTAs to establish and strengthen the machinery for the collection of cess.

Third direction, Ministery to frame one composit model scheme for the benefit of

construction workers in consultation with all stakeholders including, NGOs who are actually working at the grass root level with construction workers. The court expects that the Ministry to include the issues and concerns of education, health, social security, old age and disability pension and other benefits that are necessary for living a life of dignity. The Court also expect that the scheme will be framed and publicized with in a specific time frame to be decided by the Ministry, preferably within six months, but in any event on or before 30th Sept. 2018.

Fourth direction, Ministry of Labor and Employment, the State Government and the UTAs to conduct to conduct a social audit on the implementation of the BOCW Act so that in future there is better and more effective and meaningful implementation of the BOCW Act. In this respect the Court has referred to the detailed guidelines for conducting social audit in respect of MNREGA prepared by the CAG which can be adapted for carrying out a social audit in respect of the implementation of the BOCW Act.

Apart from the above four specific directions the Supreme Court has issued nine General Directions. First, to constitute State Advisory Committees which are yet to be formed in most of the States.SecondGeneral Directions to constitute Expert Committees, if Statuary Rules have not been framed. The Notification of State Level and UTs level Rules have been done in all the States and UTs. Third, to appoint Registering Officers for registration of establishments and construction workers. Fourt, to establishment of Welfare Board as a body corporate having perpetual succession and a common seal is the fourth general direction which is also pending in few States. Fifth, establishment of Welfare Fund, with appropriate rules for utilization of the funds. This fund is lacking in Gujarat. Sixth, general direction which is most crucial because as per the data received even after 22 years of the enactment of BOCW Acts only 35% of the estimated number of construction workers have been registered so far as 'beneficiaries' in the whole country. The number of live registration is not available and also very poor.

Therefore the sixth direction that all construction workers should be given identity cards and should be registeredis the most crucial direction. Court has left in to the Ministry to decide on an appropriate system of identification and registration, provided it is effective and meaningful Seventh, general direction of the Supreme Court judgment related to

the making available to the construction workers the benefits of the Maternity

Benefit Act,1961 and the minimum Wage Act ,1948, The Employees State Insurance Act,1948, The Employees Provident Fund and Misc. Provision Act 1952 and the MNREGA,2005. Eight, the Ministry should also consider whether the project of the GOI in the railway, defense and other establishment are brought within the purview of the BOCW Act. In last two meetings of Central Advisory committee at Bengaluru and Guwahati, the State Board representatives had reported about the nonpayment of Cess by the Railway and Defence Constitutes.

Ninth, general direction relates the requirement of morefrequent meeting of the Monitoring Committee. Court has stated that the Monitoring Committee should proactively ensure full compliance of the provisions of the BOCW Act, the Cess Act and the directions issued by the Supreme Court.

The Union of India has been directed to take the decision on the management of the Cess already collected. Court has expressed concern that the benefits and entitlement that have accrued to the millions of construction workers who have not been identified over past twenty two years since the enactment, cannot be now passed on to them.

Court has asked the society to appreciate that theconstruction workers do not assist in building infrastructure but they also assist in building the nation.

- **Subhash Bhatnagar**

Concerns of the National Platform for Domestic Workers Regarding Legislation on Domestic Workers and Unorganised Sector Workers

The National Platform for Domestic Workers (NPDW) has issued the following appeal to the Labour Minister:

Hereby we want to appeal to you regarding the proposed Labour Law Reforms and particularly the Code on Social Security. We represent workers in the informal sector and particularly domestic workers.

1. As 92% of the working class fall under the unorganised /informal sector, and only a small number of such workers are members of Central Trade Unions, we feel that responses to the Labour Reforms should also be accepted from smaller registered trade union and coalitions of various segments of Unorganised Sector Workers.
2. In the first Code on Industrial Relations, we do not accept that all the schedules have been dropped and that we workers will not have an identity.
3. We also do not accept that we workers will not be able to accept assistance and guidance from supporters of the informal workers even if such individuals are not workers themselves. In a sector like ours, very scattered and uninformed, we depend on the goodwill of such individuals to assist us and bring us the information that we require.
4. As members of the Platform for Domestic Workers, which has been in existence since 2011 and which has the participation of 34 unions, 5 of which are Central Trade Unions, our immediate reaction to the Social Security Code, 2018 is the following:

- We appreciate that efforts have been made to develop a more detailed understanding of the organised and unorganised sectors – both as

'entities' and the nature of workers engaged in them.

- We nevertheless think that the unorganised and organised sectors be treated separately and not included in the same Social Security Board.
- We do not agree that workers will be defined/ categorised by their economic status which again is not given clearly. This will again be defining the working class like the APL and BPL which again will cause confusion and give room for manipulation. We insist that the work schedules, based on the trades, be retained as we also notice that these schedules have been dropped in the new Wage Code too.
- We firmly believe that the workers in the unorganised sector require a different kind of treatment as social security also implies regulation of work and working conditions. This calls for a more Comprehensive Legislation for the Unorganised Sector as was suggested in the proposal for an Umbrella Legislation in the report of the 2nd Labour Commission.
- We strongly oppose the centralization and privatization of funds as proposed in this draft. We believe that State Governments are better able to deal with such disbursements to workers and use the balance funds under terms of a central legislation for the wider benefits of the workers.
- We demand that the collection of cesses be continued as earlier in the specific sectors as this is the only direct benefit that workers in the unorganised sector get for their work contribution.
- Finally, we reiterate, that there be a separateComprehensive Legislation for the Unorganised Sector in which the aspects of regulation of work, social security and grievance redress are included.

Therefore we request you to please invite the comments and suggestions from the organisations of different segments of the unorganised sector workers.

On the part of the NPDW we reiterate that we have since long been making a demand for the Comprehensive Legislation for Domestic Workers for which we have submitted a draft Bill and want to see this Bill taken up in the Parliament.

***

NPDW'S Timely Warning Against Ongoing Sweeping Changes in Labour Laws

The Government of India is presently introducing Labour Law Reforms. In order to do this, four new Labour Codes with the stated objective of streamlining labour law and making it more efficient have been developed. These are 1. The Industrial Relations Code (Replacing 3 labour Laws), the Code on Wages
(Replacing 4 labour laws), the Code on Social Security (Replacing 15 Laws) and the Code on Occupational Safety and Health and Working conditions
(Replacing 16 Laws). These Codes combine 38 existing labour laws all of which were achieved through years of struggle by the working class.

This leaflet is an attempt to give a short critique of the first three codes for which drafts have been circulated by Union Labour Ministry and mainly from the perspective of the informal sector. As you know, the informal sector engages 94% of the workforce of the country. While mention is made of the informal workers in the new Codes, they do not seem to take serious measure to focusing on their needs.

The National Platform for Domestic Workers Domestic workers comprising Central trade unions and other unions has been campaigning for a Comprehensive Legislation for Domestic Workers. There are over 5 crores of domestic workers and they are a growing number in our country. At the international level, since a Convention (No 189) has been passed by ILO, the demands for its ratification by Govt of India and for a Central Comprehensive Law have become widespread.

Like the domestic workers who fall into the informal sector, there are several other sectors of workers that remain informal. Some of these sectors have found their way into the workers schedule which makes them recognised by the government. While trade unions are struggling for greater recognition of workers and regulation of the conditions of employment, the Central government is ushering in new labour reforms that seek to negate all the gains of labour struggles of the last decades.

Although Labour Law Reform is welcome, these new Codes are initiated from a perspective of Globalisation and 'Ease of doing business'. In the name of simplification, many important protective provisions will be withdrawn and Social security privatised. Hence Central Trade Unions have raised their joint protest to these Codes.

These codes would strengthen the hands of the employers and weaken the hands of workers in the following ways:

- Right to collective bargaining and Right to strike have been made complicated and easily illegal
- The threshold of the workers in the factories will be increased to 300 which means that all small factories will be out of the control of Labour law. It also means that Lay-offs and closures can only take place in companies employing upto 300 workers
- There will no longer be any labour schedules and Minimum wage will no more be sector specific. Overall minimum wages will be fixed Nationally based on which each Statecan fix its wage, thus promoting Migration from Low wage states to High wage states
- No non-workers or retired workers will be permitted to take leadership positions in Trade unions especially in the unorganised sector,
- In the name of Universal Social security, Unorganised workers have to pay 12% of wages to the Fund like the Organised workers
- The Tripartite Characterin negotiationshas been removed with the government taking a back seat. The proportion of Workers representation in negotiation is not one third and Unorganised workers have negligible representation
- The Government of India makes no contribution towards social protection but it will have majority representation and control of the Social Security organisations, National Social Security Council, Central Board and State Govt the State boards
- There will be a Single Board at Central level and One Board in each State hence the multiple Welfare Boards in Tamil Nadu and Kerala will be subsumed
- Registration of workers, Provision of Benefits and Social Security measures will be privatised, hence

ESIC and EPFO will be privatised or completely demolished.

- The excess of Income over expenditure collected by the Boards every year will have to be sent to Centre from States
- Cesses have already been cancelled in Mica, dolomite, Coal, Salt, Cinema, etc and the Code provides for partial restoration
- All informal workers will be brought under the universal 'poor' category in the name of universalizing social security
- The struggle of equal pay for equal work has been diluted and will impinge on the rights of women.

It is important for all workers to understand and react to these Codes.

We should demand that workers rights and regulation of work should not be camouflaged by the pretentious universal social security coverage

- Our Demand is for social security along with regulation of Employment and wages
- We oppose the privatization of social security for the labour force.
- We demand cesses to be collected for all sectors and sectoral boards in the unorganized sector in state and district levels
- Should we not get together with all unorganized sector workers and demand withdrawal of 3 codes and implementation of a central legislation for domestic workers?

***

-

A report on serious problems relating to working and living conditions of construction workers and domestic workers in Delhi

In recent years construction workers and domestic workers have emerged as leading sections of unorganized sector workers in many cities of India. A lot of discussion has taken place on the implementation of welfare legislation for construction workers and the need for enaction of welfare legislation for domestic workers. In this context it is very important to have a realistic picture of the actual working and living conditions of construction workers and domestic workers.

To understand various problems and issues relating to this, on April 15, 2018 we visited four colonies of outer Delhi which have a substantial number of construction workers and domestic workers. These four colonies are- Bawana Resettlement Colony (F, G, H Blocks), B00awana JJ Colony (in front of L-Block), Shahbad Dairy Resettlement Colony and C-2 Sector-27 Resettlement Colony, Rohini. We were accompanied by two leading social activists of Nirmana Organisation which has been closely involved with the welfare of these workers for several years- Subhash Bhatnagar and Bibiyani.

Bawana Resettlement Colony (F, G, H Blocks)

This colony consists largely of people who were evicted a long time back from Beniwal Nagar, a distance of about 15 Kms. At their earlier living site construction workers and domestic workers used to get work very close to their living place. Now they have to travel a long distance on daily basis in search of work, also spending a lot of money and time on this daily commute (sometimes as much as Rupees 50 in money

terms and 5 hours in travel time a day). On the basis of an average 17 working days in a month a construction worker is able to earn Rs.

5100 in a month while a mason is able to earn about Rs. 9000 a month. A domestic worker after toiling in three to four households is able to earn about Rs. 4500 in a month. Those employed in nearby factories earn in the range of Rs. 4500 to Rs. 8000 a month.

Construction workers (men as well as women) and their family members told us in a group discussion that pensions provided under the special fund for construction workers are reaching less than 5 per cent of eligible elderly workers. Similar is the case of maternity and marriage funds provided under this fund. The number of students receiving scholarship under this fund is slightly higher, but problems related to this have been increasing lately. Some elderly persons complain bitterly that they have spent 3 to 5 years in pursuing their pension claim but to no avail. They also complain that corruption has crept in and due to this false claims are been processed while genuine cases are been ignored. Several workers who suffered accidents do not get proper compensation and medical treatment.

Access to other pension schemes of the government including those meant for elderly persons, disabled persons and widows is also minimal in this colony.

Drinking water situation in these colonies is very worrying. Several persons complained that due to drinking contaminated and poor quality water they suffer from joint and bone pains. In this context attention may be drawn to recent news reports (Dainik Bhaskar, 16.04.2018) that discharge of untreated industrial effluents in nullahs and water bodies of Bawana is leading to contamination of groundwater in Bawana. Most people here depend on groundwater. Due to the failure of the government to provide water to this colony, most of the people living here have to pay some money to others to obtain water for drinking as well as other needs.

Women here complain bitterly that due to lack of functional toilets they still have to resort to open defecation. This is very problematic for them in an urban setting. Toilets located nearby are very few or very dirty. The presence of addicts near or in toilets also hampers access to them. The

only nearby clean toilet in the locality has only two seats and also charges high user fee. Hence over 90 per cent of the people living here have no other option but to resort to open defecation. The main place for this near a canal is also a place where many anti-social elements and addicts gather. Hence the security of women is severely compromised. The risks increase even more if women have to go out during the night. There was a strong demand from the local population particularly women to have safe and secure functional toilets in the locality.

People also complained that natural drainage has been obstructed by encroachments, so stagnant water is also a big problem. There is no functional system of collection of solid waste.

The subsidized food which people get from ration shops generally lasts them for only 4 to 7 days. Often only two family members are listed in the ration card. There are increasing problems related to Aadhar linkage of ration supplies and when thumb impressions do not match some people are denied ration altogether.

School children have to walk a long distance and in addition classrooms are very over crowded to the extent that over 100 students are squeezed into one classroom.

Although the government emphasis is so much on institutional deliveries but many people in the discussion especially women complained about not so cooperative conditions in hospitals during deliveries. In addition, frequently mothers do not get the announced maternity benefits.

Bawana JJ Colony (in front of L Block)

This colony houses the people evicted from Paschim Vihar, a distance of about 25 kms, about 15 years back. Due to a failure of government planning none of these evictees could legally get the promised plot of land at the time of their resettlement and after being transported here these households were completely left to their own fate in highly uncertain conditions in new place. Since then they have worked hard to build their houses and somehow arrange basic means of sustenance. In terms of all basic facilities their condition is even worse than that of the pathetic conditions in Bawana Resettlement Colony described above.

They do not have any water supply of their own. So they have to pay for all their water supply. Despite paying they face many

uncertainties and difficulties in getting their meager supply of water. They can hardly afford to choose and hence have to accept low quality water when they cannot get anything else.

There are no toilets in this colony. Some people try to access community toilets in nearby blocks but this access is also made difficult by severe water shortage in toilets. So most of them have no option other than open defecation.

Schools are located some distance away and in addition school girls face harassment from anti-social elements.

There is complete denial of any benefits to construction workers from the special fund set up under legislation for construction workers. This is despite the fact that construction work is the predominant means of livelihood in the colony. Similarly their access to all other government schemes and benefits is almost nil.

Although they are among the poorest people yet they do not have any access to subsidized food and do not even have proper ration cards.

There are several helpless, seriously ill and disabled persons and children in this colony who need urgent need and attention. There should be special efforts for identifying such persons and arranging suitable help for them on an urgent basis.

Shahbad Dairy Resettlement Colony

The people living here were evicted from Shalimar Bagh area. Although a very large number of people living here are construction workers, the benefits received under the special legislation for construction workers are extremely limited- no pension yet and very few scholarships for school students. Access to other government schemes is also at a very low level.

Women here feel very distressed due to the fact that most of them have to resort to open defecation. They remember signing letters demanding construction of toilets on urgent basis but despite receiving some promises the situation remains the same as before.

They feel very strongly on this issue and demand adequate toilets.

In addition they also need better bathing places. This issue has been completely neglected. Here as well as elsewhere women have to bathe in very difficult conditions. This also has serious safety, dignity and hygiene implications.

Just a 12 square yard or 18 square yard room has to serve as a kitchen and a bathing space as well, apart from providing all the other functions of a house to a family including several adults and children. This is very problematic and resettlement housing norms should be reconsidered to provide better housing options to people.

The quality of drinking water flowing from the taps is often very poor and it is frequently found to be very foul smelling. One tanker provides an alternative supply of water but this is hardly adequate and there are frequent fights to access the limited water. Many people walk a long distance in search of clean drinking water but they are frequently prevented from taking water.

The school of this colony is under repair for a long time and so children have to go to another school located about 2 kms away. As a result this school has become even more over crowded. These children are looked upon as outsiders, threatened and even beaten up. Drinking water and sanitation facilities in school are very poor. Hence many children tell their parents that they do not want to go to school.

Many people here complain bitterly about the very meager quantity of grain obtained from ration shops and sometimes the complete denial of ration due to mismatch of thumb prints.

C-2 Sector-27 Resettlement Colony, Rohini

The people of this colony were evicted from Kirti Nagar, Mayapuri area. People here say that only about 25 per cent of the evicted persons were allotted plots here while others were left to their own fate. A large number of persons living here are construction workers. Although people have been living here for several years their access to government welfare schemes as well as special construction worker welfare schemes is minimal.

Although some toilets have been Constructed here, these are very

inadequate and so about 50 per cent of the people have to still resort to open defecation. Women have to frequently face lewd comments when they go for open defecation. In one extreme instance, one girl who had gone for open defecation was even abducted by anti-social elements and still there is no trace of her.

People also complained that the street drains have not been cleaned for the last several years and this has created a health hazard for the residents as many harmful insects come out of these drains and enter their houses.

As the water quality in the colony is poor many people have to resort to purchasing water in one way or the other.

A recent incident which has disturbed several people is that about 15 girl students of this colony were arbitrarily asked not to continue their education in class 10 in their school and shift to open school. As a result these girls could not continue their education and are severely disappointed.

In this colony there are several disabled persons including some children who need help on urgent basis.

People here complain bitterly that ration supply is not only very inadequate but in addition its quality is very poor. They said that once all the harmful material is separated the weight of the already very inadequate supply of wheat is considerably reduced. In addition a lot of time and effort has to be spent in cleaning wheat.

- **Bharat Dogra and Reena Mehta**

निर्माण मजदूरों के लिए उम्मीद की नई किरण बना सर्वोच्च न्यायालय का आदेश

I

बारह लम्बे सालों तक देश के सभी राज्यों और केन्द्र शासित प्रदेशों में निर्माण मजदूरों के 1996 के केन्द्रीय कानूनों का लागू किया जाना सुनिष्चित करवाने के बाद सर्वोच्च न्यायालय में 19 मार्च 2018 निर्माण मजदूर अभियान समिति की याचिका (CWP-318/2006) पर अपना निर्णय सुनाया। यह निर्णय निर्माण मजदूरों के लिए उम्मीद की एक नई किरण की तरह है।

सर्वोच्च न्यायालय ने इस कानून को लागू करने के लिये जिम्मेदार केन्द्र, राज्य व केन्द्र षासित प्रदेष के विभिन्न निकायों का आलोचनात्मक विष्लेषण किया है जिनकी निष्क्रियता के कारण निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति को 2006 में सर्वोच्च न्यायालय में निर्माण मजदूरों के 1996 के कानून और सेस एक्ट को अर्थपूर्ण ढंग से लागू करने की गुहार लगानी पड़ी ताकि इन कानूनों के शब्दों और उनमें निहित उनकी आत्मा को लागू किया जा सके।

सर्वोच्च न्यायालय ने निम्न शब्दों में अपने निर्णय की शुरूआत की है जिनमें उसका दुःख साफ दिखता हैः–

"प्रतीकात्मक या दिखावटी न्याय – इसके सिवाए असंगठित क्षेत्र के मजदूरों को देने के लिये और कुछ नहीं है, न सामाजिक न्याय और न ही आर्थिक न्याय। कारण सीधा सा है – कोई भी राज्य सरकार या केन्द्र शासित प्रदेश का प्रषासन भारत की संसद द्व पारित इन दो कानूनों - BOCW Act 1996 व Cess Act 1996 का अक्षरषः पालन करते व इन्हें लागू करने को इच्छुक नहीं है (षायद वो इनका पालन करने में सक्षम ही नहीं हैं)। इस कानून का पालन करने के लिये इस न्यायालय द्वारा समय समय जारी किये गये निर्देषों का ये सरकारें उल्लंघन करती रही हैं, उन्हें सजा का कोई भय नहीं है।"

"इससे भी ज्यादा बड़ी बात यह है कि इन राज्य सरकारों ने और केन्द्र षासित प्रदेष की सरकारों ने BOCW Act 1996 की धारा 60 के अन्तर्गत केन्द्र सरकार द्वारा जारी निर्देषों का भी आदर नहीं किया है। इस बात को भारत के अतिरिक्त महाधिवक्ता ने इस न्यायालय में स्वीकारा है, बल्कि भारत सरकार ने शपथ पत्र पर यह माना है। हम सिर्फ उम्मीद कर सकते हैं कि संविधान और जनतान्त्रिक ढांचे के सन्दर्भ में सामाजिक न्याय व मानवीय अधिकारों के सन्दर्भ स्थिति की इस गम्भीरता को कोई तो, कहीं, कभी समझेगा।"

चार विषिष्ट निर्देष

सर्वोच्च न्यायालय ने चार बहुत महत्त्वपूर्ण और विशिष्ट (specific) निर्देश जारी किये हैंः–

पहला विषिष्ट निर्देष श्रम व रोजगार मंत्रालय को है कि सभी राज्य व केन्द्र शासित प्रदेश की सरकारें पंजीकरण व्यवस्था को सुदृढ़ करने के लिये दिया है, इसमें निर्माण कार्यों और निर्माण मजदूरों दोनों का पंजीकरण शामिल है।

यह उनके द्वारा तय किये गये निश्चित समय में और जल्दी से जल्दी किया जाना चाहिये।

दूसरा विषिष्ट निर्देष श्रम मंत्रालय को, राज्य व केन्द्र शासित प्रदेश की सरकारों को सेस एकत्रित करने की व्यवस्था को मजबूत करने के लिये दिया गया है।

तीसरा विषिष्ट निर्देष केन्द्रीय श्रम मन्त्रालय को एक आदर्ष स्कीम विकसित करने के लिये दिया गया है। यह सभी स्टेक होल्डर्स के साथ विचार–विमर्श से किया जाना चाहिये जिसमें उन गैर सरकारी संगठनों को भी शामिल किया जाये जो जमीनी स्तर पर निर्माण मजदूरों के साथ काम कर रहे हैं। कोर्ट ने आशा व्यक्त की है कि श्रम मन्त्रालय षिक्षा, स्वास्थ्य, सामाजिक सुरक्षा, बुढ़ापे और विकलांगता पेंषन तथा सम्मान के साथ जीने की अन्य जरूरतें का इन्तजाम करेगा। अदालत ने यह भी आशा व्यक्त की है कि इस आदर्श स्कीम को निश्चित समय में प्रकाशित कर दिया जायेगा, अगले छह महीने के अन्दर हर हालत में 30 सितम्बर 2018 से पहले।

चौथा विषिष्ट निर्देष केन्द्रीय श्रम मन्त्रालय को राज्य के केन्द्र शासित प्रदेश की सरकारों से BOCW Act के लागू होने का सामाजिक ओडिट करवाने के लिये दिया गया है ताकि आने वाले समय में BOCW Act को बेहतर, ज्यादा असरदार और अर्थपूर्ण तरीके से लागू किया जा सके। इस सम्बन्ध में सर्वोच्च न्यायालय ने CAG द्वारा मनरेगा का सामाजिक लेखा परीक्षण (Audit) करने के लिये तैयार की गई विस्तृत दिशा निर्देष की ओर ध्यान दिलाते हुए कहा है कि उन दिषा निर्देषों को BOCW Act 1996 को लागू करने के सामाजिक आंकलन के अनुरूप सुधार करके अपनाना चाहिए।

II

नौ आम निर्देष

उपरोक्त चार विशिष्ट निर्देशों के अतिरिक्त सर्वोच्च न्यायालय ने नौ आम निर्देष भी दिये हैं। पहला आम निर्देष जिन प्रान्तों व केन्द्र शासित प्रदेशों में सलाहकार समितियाँ नहीं बनाई गई है वहाँ सलाहकार समितियाँ बनाने का है। सलाहकार समितियाँ बनाना अधिकांश राज्यों व केन्द्र शासित प्रदेशों में बाइस साल बाद भी बकाया है।

दूसरा आम निर्देष,जहाँ स्थानीय रूल्स नहीं बनाये गये हैं वहाँ, एक्सपर्ट कमेटी बनाने का है। सभी राज्यों में राज्य व केन्द्र शासित प्रदेश स्तर के नियम बनाये जा चुके हैं और नोटिफाई किये जा चुके हैं। इनके लागू करने के अनुभव के आधार पर इनमें संशोधन करने का काम 1996 के BOCW Act की धारा 4 में राज्य सलाहकार समिति की परिभाषा के अनुसार राज्य समिति का है। कुछ राज्यों व केन्द्र शासित प्रदेश में वर्तमान नियमों में संशोधन करने के लिये भी एक्सपर्ट कमेटी बनाई जा रही है जो गलत है।

तीसरा आम निर्देष पंजीकरण अधिकारी नियुक्त करने का है। अधिकांश प्रदेशों व केन्द्र शासित प्रदेश में पंजीकरण अधिकारी नियुक्त किये गये परन्तु शायद उनकी संख्या काफी नहीं है इसलिए बाइस साल बाद भी केवल 37 प्रतिशत निर्माण मजदूरों का पंजीकरण हो पाया है और वह भी केवल एक बार अर्थात् उसमें से अधिकांश पंजीकरण live (सक्रिय) नहीं है। इसलिये इन 37 प्रतिषत निर्माण मजदूरों में से भी अधिकांष निर्माण मजदूर हिताधिकारी नहीं हैं।

सभी राज्यों व केन्द्र शासित प्रदेश में पंजीकरण अधिकारियों की नियुक्ति में कोई एकरूपता भी नहीं है। इसलिये आवश्यक है कि केन्द्र सरकार पंजीकरण अधिकारियों की नियुक्ति और उनके काम में एकरूपता लाने के लिये भी आवष्यक निर्देष जारी करें ताकि अगले 2–3 सालों में सभी 100 प्रतिषत सक्रिय live पंजीकरण और सभी निर्माण कार्यों से उनकी लागत के अनुसार 100 प्रतिषत सेस वसूल करने की व्यवस्था बनायी जा सके। केन्द्र सरकार को इसके लिये सभी राज्यों व केन्द्रशासित प्रदेश के अनुभव के आधार पर सर्वोत्तम रास्ता अपनाने के निर्देश भी जारी करने चाहिये। उपयुक्त संख्या में पंजीकरण अधिकारी नियुक्त करने के लिये, उनकी संख्या कितनी हो और वे कहाँ–कहाँ होने चाहिये इस पर भी विचार करने की जरूरत है।

चौथा आम निर्देष निर्माण मजदूर कल्याण बोर्ड को एक निरन्तर चलने वाली कोरपोरेट बॉडी की तरह गठन करने की व्यवस्था करने का है। अधिकांश प्रान्तों व केन्द्र शासित प्रदेशों में बोर्ड की भूमिका साल में 2–4 घण्टों की मात्र एक दो बैठकों तक ही सीमित है। बोर्ड के नाम पर बोर्ड और BOCW Act की समझ के बिना, राज्य श्रम

अधिकारी बोर्ड के साधनों के दुरुपयोग में लगे हैं।

पाँचवां आम निर्देष कल्याण कोष बनाने का है जिसमें इस कोष के उपयोग के लिये समुचित नियम बनाने का निर्देश भी शामिल है। यह काम भी अधिकांष राज्यों व केन्द्र षासित प्रदेषों में अधूरी है। अधिकांश राज्यों ने शायद एक दूसरे के नियमों की नकल मात्र की है जिसमें अक्ल का प्रयोग बिलकुल भी नहीं किया गया है। इसलिये शुरूआत करने वाले राज्यों के नियमों में इसको कोष की इस्तेमाल के नियमों के अभाव के कारण यह दोष सभी राज्यों में रह गया है। सभी राज्यों में एक सी व्यवस्था तो केवल केन्द्र सरकार के निर्देष का पालन करने से ही स्थापित हो सकती है। केन्द्र सरकार पिछले सालों में इस सम्बन्ध में बिना सोचे समझे परस्पर विरोधी (contradictory) आदेश निकालती रही है, और तब तक निकाले गये सभी आदेशों को सितम्बर 2016 में निरस्त भी कर दिया गया है। इस समय आवश्यकता इस बात की है कि गम्भीरतापूर्वक पिछले सभी आदेषों का मूल्यांकन किया जाये और सर्वोच्च न्यायालय के 19 मार्च 2018 के चार विषिष्ठ निर्देषों के सन्दर्भ में केवल उचित आदेष को पुर्नस्थापित करते हुए अन्य सभी आदेषों को रद्द कर दिया जाये।

गुजरात BOCW बोर्ड के पास तो आज भी कोई कोष नहीं है। अब तक सम्पूर्ण सेस गुजरात सरकार के एक खाते में जमा होता है जिसका ब्याज भी गुजरात सरकार को ही मिलता है।

छठा आम निर्देष कि सभी निर्माण मजदूरों का पंजीकरण किया जाये सबसे महत्त्वपूर्ण निर्देष है जिनका पूरा पालन जल्दी से जल्दी पूरा होना चाहिये। बहुत शर्म की बात है कि 1996 के निर्माण मजदूरों के कानूनों के गठन के 22 साल बाद भी अब तक केवल 37 प्रतिशत निर्माण मजदूरों का केवल एक बार पंजीकरण हुआ है। 2–3 सालों में 100 प्रतिशत पंजीकरण करने और 100 प्रतिशत को सक्रिय (live) रखने के लिये समय से हितलाभ देने की व्यवस्था करने का लक्ष्य बनाने बिना ये काम पूरा नहीं हो सकता।

हाल ही में प्रो. रवि श्रीवास्तव द्वारा किये गये अध्ययन में स्पष्ट है कि 4 प्रतिशत निर्माण मजदूरों के पास ही किसी भी प्रकार के पहचान पत्र उपलब्ध हैं अर्थात् 96 प्रतिशत निर्माण मजदूरों के पास किसी भी प्रकार का कोई भी पहचान पत्र उपलब्ध नहीं है। इसलिये लम्बे समय में सभी निर्माण मजदूर कल्याण बोर्डों को खुद निर्माण मजदूर कल्याण बोर्ड द्वारा जारी किये गये पहचान पत्र के आधार पर ही निर्माण मजदूरों और उनके परिवार को विभिन्न हितलाभ देने की योजना लागू करनी होगी।

पहचान पत्र और हितलाभों का देना देशव्यापी बनाये बिना अर्थात् पंजीकरण और हितलाभ के वितरण को पूरी तरह portable या देशव्यापी बनाये बिना यह काम पूरा नहीं किया जा सकता। इसीलिये सर्वोच्च न्यायालय ने अपने निर्देष में सभी निर्माण मजदूरों के पंजीकरण के साथ–साथ सभी निर्माण मजदूरों को पहचान पत्र देने का निर्देष भी जोड़ा है इसलिये सर्वोच्च न्यायालय का यह निर्देष सबसे अधिक महत्त्वपूर्ण है। न्यायालय ने निर्माण मजदूरों को किस तरह चिहि्नत किया जाये और किस तरह पंजीकृत किया जाय, यह निर्णय श्रम मन्त्रालय पर छोड़ा है। न्यायालय की अपेक्षा है कि निर्माण मजदूर को चिहि्नत करने का तरीका प्रभावी और अर्थपूर्ण हो।

पिछले सालों में कई राज्यों में गैर निर्माण मजदूरों का पंजीकरण करवाकर गैर निर्माण मजदूरों को हितलाभ बाँटने की धांधली को समाप्त करने के लिये और गैर निर्माण मजदूरों की सभी BOCW बोर्डों से छंटाई करने के लिये आगामी 18 अप्रैल 2018 की बैठक में तथा इसके बाद एक विस्तृत बैठक में अवश्य रास्ता निकाला जाना चाहिये। इस षड्यंत्र में शामिल दोषी अधिकारियों के खिलाफ अनुशासनात्मक कार्यवाही अवश्य की जानी चाहिये। बिना श्रम अधिकारियों की मिलीभगत के असंगठित क्षेत्र के मजदूर BOCW बोर्डों को लाखों करोड़ों रुपये गबन करने का षड्यंत्र नहीं कर सकते। दोषी श्रम अधिकारियों के खिलाफ कोई कार्यवाही नहीं की गई तो वे बोर्ड से गबन करने के और नये रास्ते बनाते रहेंगे। इसलिये बोर्ड के हजारों करोड़ रुपयों के गबन की योजना बनाने वाले श्रम अधिकारियों के खिलाफ कानूनी और अनुशासनात्मक कार्यवाही यथाशीघ्र करना आवश्यक है।

सातवें आम निर्देष द्वारा सर्वोच्च न्यायालय ने निर्माण मजदूरों के लिये मातृत्व लाभ अधिनियम 1961 न्यूनतम मजदूरी अधिनियम, 1948, कर्मचारी राज्य बीमा अधिनियम, 1948, कर्मचारी भविष्य

निधि और विविध प्रावधान अधिनियम, 1952 और महात्मा गांधी राष्ट्रीय रोजगार गारंटी एक्ट, 2015 के प्रावधान देने की व्यवस्था करने के लिये कहा है।

आठवें आम निर्देष द्वारा सर्वोच्च न्यायालय ने यह स्पष्ट करने के लिए कहा है कि रेल विभाग, रक्षा विभाग व अन्य विभाग BOCW Act 1996 के अन्तर्गत आते हैं। केन्द्रीय सलाहकार समिति की बंगलूरू और गोहाटी में हुई पिछली दो बैठकों में राज्य बोर्ड के प्रतिनिधियों ने बताया था कि रेलवे और रक्षा विभाग के निर्माण कार्यों से उन्हें सेस नहीं प्राप्त हो रहा है।

12 दिसम्बर 2017 के मोनीटरिंग कमेटी की बैठक में कुछ राज्यों के श्रम सचिवों द्वारा उनके राज्य के निर्माण मजदूर कल्याण बोर्ड की स्वायत्तता में केन्द्र के निर्देश का विरोध करने की बात उठाई गई थी जो सर्वथा अनुचित है। निर्माण मजदूर कल्याण बोर्ड का सेस कोष किसी राज्य सरकार का निजी कोष नहीं है। यह कोष विभिन्न राज्यों के निर्माण मजदूरों की सामाजिक सुरक्षा देने के लिये उन राज्यों के पास धरोहर है जहाँ यह कोष केन्द्र सरकार, राज्य सरकार और निजी निर्माण कार्यों से निर्माण मजदूर कल्याण सेस के रूप में इकट्ठा किया जाता है।

केन्द्र सरकार के काम से प्राप्त सेस कोष को अलग एक केन्द्रीय बोर्ड को देने की भी सोच इसी तरह सही नहीं है। केन्द्र सरकार के निर्माण कार्यों पर काम करने वाले निर्माण मजदूर अन्य निर्माण मजदूरों से अलग नहीं होते हैं। सभी निर्माण मजदूर कभी केन्द्र सरकार के निर्माण कार्य पर काम करते हैं, कभी एक राज्य सरकार के निर्माण कार्य पर काम करते हैं, कभी दूसरी राज्य सरकार के निर्माण कार्य पर काम करते हैं तो कभी निजी निर्माण कार्यों पर काम करते हैं। इसलिये राज्य निर्माण मजदूर कल्याण बोर्डों द्वारा देशव्यापी पंजीकरण करने और केन्द्र सरकार, राज्य सरकार व निजी निर्माण कार्यों पर काम करने वाले सभी राज्यों के निर्माण मजदूरों को सामाजिक सुरक्षा देने की व्यवस्था ही कारगर व्यवस्था है और इसमें फेरबदल की जरूरत नहीं है।

सर्वोच्च न्यायालय ने इस तथ्य पर ध्यान देने की बात भी की है कि निर्माण मजदूर केवल विकास के ढांचे का ही नहीं राष्ट्र का निर्माण भी करते हैं।

निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति की याचिका पर आगामी 1 मई 2018 को सर्वोच्च न्यायालय यह सुनिश्चित करेगा कि न्यायालय के निर्देशों का पालन करने के लिये सम्बन्धित अधिकारियों ने सही समय सीमा तय की है या नहीं।

नौवें आम निर्देष द्वारा सर्वोच्च न्यायालय ने मोनिटरिंग कमेटी की बैठक जल्दी–जल्दी करने के लिये कहा। सर्वोच्च न्यायालय ने कहा कि 'मोनीटरिंग कमेटी BOCW Act 1996 के प्रावधान में Cess Act और सर्वोच्च न्यायालय द्वारा जारी निर्देषों का पूरी तरह पालन करवाना सुनिष्चित करें।

सर्वोच्च न्यायालय ने भारत सरकार को निर्देष दिया गया कि वे अब तक एकत्रित सेस कोष के प्रबंध की व्यवस्था करे। निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति का सुझाव है कि सब निर्माण मजदूरों का पंजीकरण हो जाने पर ही सब निर्माण मजदूरों की उम्र इत्यादि की जानकारी के आधार पर बोर्ड के काम के बारे में धारा 22 के अन्तर्गत दी गई छह योजनाओं पर कितना कोष आवंटित करने की जरूरत है इसका अध्ययन किया जा सकेगा। तब तक के लिये निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति का सुझाव है कि धारा 22 में दी गई सात उपधाराओं के लिये संलग्नित तालिका में दिये गये प्रतिशत में सेस का आवंटन करने का निर्देष केन्द्र सरकार को जारी करना चाहिये।

तालिका

ए)	दुर्घटना होने पर तुरन्त सहायता के लिए 5 प्रतिशत
बी)	पेंशन 20 प्रतिशत
सी)	अपना घर बनाने के लिए, उधार देने के लिये व औजार के लिए 10 प्रतिशत
डी)	सामूहिक बीमा 10 प्रतिशत
ई)	शैक्षिक सहायता 20 प्रतिशत

एफ)	स्वास्थ्य सहायता	20 प्रतिशत
जी)	मातृत्व लाभ	
एच)	अन्य	10 प्रतिशत
खर्च	प्रशासनिक (धारा 24.3 के अनुसार कुल का 5 प्रतिशत तक)	5 प्रतिशत
	कुल	100 प्रतिशत

III

27 मार्च 2017 – निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति की राष्ट्रीय बैठक

निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति ने 27 मार्च 2018 को दिल्ली में एक राष्ट्रीय बैठक आयोजित की जिसमें सर्वोच्च न्यायालय द्वारा दिये गये 4 विषिष्ट और नौ आम निर्देशों को देष में कैसे लागू करवाया जाये इस पर विचार किया। इस बैठक में, जिसमें 15 प्रान्तों के प्रतिनिधि शामिल थे, केन्द्र सरकार के श्रम मन्त्रालय द्वारा 18 अप्रैल 2018 को आयोजित केन्द्रीय सलाहकार समिति और सभी राज्यों व केन्द्र षासित प्रदेष के निर्माण मजदूर कल्याण बोर्डों के प्रतिनिधियों की बैठक में NCC-CL को आमन्त्रित करने का एक अनुरोध पत्र केन्द्र सरकार व इस बैठक के आयोजकों को देने का निर्णय लिया है। यदि निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति को18–4–2018 की आगामी बैठक में नहीं बुलाया गया तो भी 18–4–2018 को दिल्ली में निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति की एक बैठक आयोजित की जाएगी जो देश के विभिन्न भागों में निर्माण मजदूरों की यात्राएं आयोजित करने के प्रस्ताव पर आगे चर्चा करेंगे ताकि देश भर में 1996 के निर्माण मजदूरों के कानून को लागू करने के लिये सर्वोच्च न्यायालय द्वारा दिये गये आदेशों के अनुरूप केन्द्र व राज्य सरकारों का कदम उठवाने के लिये जन चेतना अभियान चलाया जा सके।

सभी प्रान्तों में कार्यरत निर्माण मजदूरों की ट्रेड यूनियनों से, जिन्होंने 1985 से पहले से लेकर अब तक कभी भी निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति के साथ जुड़ना शुरू किया हो, उन सबसे अनुरोध है कि वे निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति के मंच पर एकजुट हो और इसे सशक्त करें। तभी देश भर के निर्माण मजदूर सुनिश्चित कर सकेंगे कि 1996 के निर्माण मजदूरों के कानून कम से कम 2018 में सर्वोच्च न्यायालय के आदेश के बाद से देश भर में सुचारू रूप से लागू हो, अगले दो सालों भी सभी निर्माण मजदूरों का हिताधिकारी व कल्याण फण्ड के सदस्य की तरह पंजीकरण हो, सभी पंजीकृत निर्माण मजदूरों का पंजीकरण सक्रिय live रखने के लिये समय से हितलाभ का वितरण होने लगे, सभी निर्माण कार्यों का भी पंजीकरण हो, सभी निर्माण कार्यों से पूरा सेस एकत्रित होने लगे, सर्वोच्च न्यायालय के आदेश अनुसार केन्द्र सरकार देशभर के लिये एक आदर्ष योजना विकसित करे ताकि सभी प्रान्तों में पोर्टेबल–राष्ट्रव्यापी पंजीकरण हो, राष्ट्रव्यापी, हितलाभ मिले और सभी प्रान्तों के हितलाभों में एकरूपता हो, सामाजिक लेखा परीक्षा की शुरूआत हो ताकि देश भर में गैर निर्माण मजदूरों की बोर्ड से छंटाई की जा सके, ताकि देश भर के भ्रष्ट श्रम अधिकारियों को निर्माण मजदूर कल्याण बोर्ड से अलग रखा जा सके इत्यादि।

उपरोक्त सभी काम निर्माण मजदूरों की राष्ट्रीय अभियान समिति को सशक्त किये बिना सम्भव नहीं हो सकता। उपरोक्त लक्ष्य की प्राप्ति में आपके सहयोग की आशा के साथ।

.सुभाष भटनागर

गहराता दर्द, सुलगते सवाल – बाहरी दिल्ली के असंगठित क्षेत्र के मजदूर

हाल के वर्षों में दिल्ली की अनेक झुग्गी–झोंपड़ी कालोनियों को हटाकर लगभग 15 से 20 किमी. की दूरी पर शहर के बाहरी क्षेत्रों में भेज दिया गया। इस आबादी में अधिकतर असंगठित क्षेत्र के पुरुष व महिला मजदूर हैं। इन मजदूरों व उनके परिवार के सदस्यों से हमने हाल ही में दिल्ली की चार पुनर्वास बस्तियों का दौरा कर उनकी स्थिति व समस्याओं के बारे में पूछताछ की। इन मजदूरों में विशेषकर निर्माण मजदूरों (बेलदार, मिस्त्री, आदि) तथा घरेलूकर्मियों की संख्या अधिक है। निमार्ण मजदूरों में पुरुष अधिक हैं महिला कम। घरेलूकर्मियों में लगभग सब महिलाएं हैं। कुछ स्थानीय उद्योगों के मजदूर हैं।

जिन चार बस्तियों का सर्वेक्षण हमने किया वे निम्न हैं – बवाना पुनर्वास बस्ती (जी, एफ.एच. ब्लाक), बवाना जे जे कालोनी (एल. ब्लाक के सामने) शाहबाद डेयरी व सी–2 सेक्टर रोहिणी पुनर्वास बस्ती।

यहां के निर्माण मजदूरों ने बताया कि औसतन महीने में 17 दिन काम मिलता है व 300 रुपए प्रतिदिन की मजदूरी मिलती है जिससे महीने में 5100 रूपए की आय होती है। पर प्रायः उन्हें किराया खर्च कर दूर के स्थानों पर मजदूरी के लिए जाना पड़ता है जिससे समय अधिक लगता है व बहुत किराया भी खर्च करना पड़ता है, चाय–पानी का खर्च भी पड़ता है। एक हजार रुपए से अधिक तो इसी खर्च में चला जाता है। मिस्त्री की मासिक आय लगभग 9000 रुपए होती है।

निर्माण मजदूरों के विशेष कोष से मिलने वाली पेंशन लगभग 2 प्रतिशत मजदूरों तक ही पहुंची है जबकि इसके अंतर्गत मिलने वाली छात्रवृत्ति लगभग 5 प्रतिशत बच्चों तक पंहुची है। विवाह व मातृत्व के लिए मिलने वाली सहायता राशि भी मात्र 2 प्रतिशत या उससे भी कम परिवारों तक पहुंची है। फार्म जमा करवाने की प्रक्रियाएं वर्षों तक निभाने वाले, कार्यालयों के निरंतर चक्कर काटने वाले अनेक मजदूरों ने हमें बताया कि उन्हें कुछ नहीं मिला, वे बहुत निराश हैं।

निर्माण संगठन की ओर से इन कानूनों के क्रियान्वयन के लिए बहुत मेहनत करने वाले वरिष्ठ सामाजिक कार्यकर्ता सुभाष भटनागर ने बताया कि दिल्ली सरकार के पास लगभग 2500 करोड़ रुपया निर्माण मजदूर कानून के अंतर्गत कोष में जमा हुआ है पर उसका बहुत कम हिस्सा मजदूरों की वास्तविक भलाई के कार्यों पर खर्च हुआ है। उन्होंने बताया कि छात्रवृत्ति में भी हाल के बदलावों से कमी आई है। मजदूर संगठनकर्ता उमेश सिंह ने बताया कि इतना ही नहीं निर्माण जैसे जिन मजदूर संगठनों ने इन कानूनी के लिए सबसे निष्ठा से कार्य किया उनकी उपेक्षा कर ऐसे जाली संगठनों के मजदूरों के रजिस्ट्रेशन के कार्य में आगे बढ़ाया जा रहा है जिससें मजदूर कोष के अनुचित उपयोग व भ्रष्टाचार की राह

आसान हो। जरूरतमंद मजदूर व उनके बच्चे वंचित हो रहे हैं व भ्रष्टाचार पनप रहा है। दुर्घटना होने पर मजदूरों को प्रायः उचित मुआवजा व इलाज का खर्च नहीं मिलता है।

घरेलूकर्मी महिलाओं ने प्रायः अपने कार्य के बारे में कहा कि वे कोठी में काम करती हैं। शहर के बाहरी इलाकों से पुनर्वास के बाद उन्हें प्रायः दूर–दूर रोजगार के लिए जाना पड़ता है। आने–जाने में बहुत वक्त लगता है, किराया खर्च होता है। सुबह जाने पर शाम या रात को घर लौटती है। 3–4 घरों में कार्य करने पर महीने में मात्र औसतन 4500 रुपए की आय होती है व उसमें से ही आने–जाने का खर्च भी निकालना पड़ता है।

कुछ पुरुष व महिलाएं आसपास के उद्योगों में कार्य करते है जिन्हें 4500 से 8500 रुपए के बीच वेतन मिलता है। यहां प्रायः कार्य की स्थितियां ऐसी है जिनका स्वास्थ्य पर प्रतिकूल असर पड़ता है।

सामान्य (निर्माण मजदूर के लिए विशेष व्यवस्था से अलग) वृद्धावस्था पेंशन, विधवा पेंशन व विकलांग पेंशन बहुत ही कम लोगों तक पंहुच रही है जबकि इनकी बहुत जरूरत है।

पेयजल उपबब्धि की स्थिति सब जगह चिंताजनक है। शाहबाद डेयरी में नल में बहुत दूषित पानी आ रहा है। सभी स्थानों पर अधिक निर्भरता भूजल पर है, पर भूजल नीचे जाने व प्रदूषित होने से भूजल की गुणवत्ता अधिकांश स्थानों पर गिर रही है। बड़ी संख्या में लोग पेयजल खरीद कर पी रहे हैं। इसके लिए वे किसी अन्य व्यक्ति को 200 रुपए प्रतिमाह की राशि देते हैं व फिर उसके यहां से पानी भरने जाते हैं। बवाना पुनर्वास कालोनी के लोगों ने बताया कि दूषित पानी पीने से उनकी हड्डिया कमजोर हो रहीं हैं। शाहबाद डेयरी व अन्य स्थानों पर लोगों ने बताया कि पानी की तंगी के कारण बड़े झगड़े हो जाते हैं। दूर से पानी भरने जाने पर कई बार वहां के लोग साफ मना कर देते हैं।

महिलाओं के लिए सबसे अधिक तंगी शौचालयों की कमी के कारण है। इन चारों बस्तियों में अलग–अलग स्थानों पर 50 से 90 प्रतिशत तक लोग खुले में शौच के लिए जाने को मजबूर हैं क्योंकि शौचालय बहुत कम हैं या बहुत गंदे रहते हैं। जो कुछ साफ हैं तो उनमें शुल्क लिया जाता है। महिलाओं ने बार–बार जोर देकर कहा कि यह हमारी सबसे बड़ी समस्या है इसका समाधान कराओ। शौचालयों संबंधी कई वायदे किए गए पर उन्हें पूरा नहीं किया गया। महिलाओं ने बार–बार बताया कि खुले में शौच के लिए जाते समय वे असुरक्षित महसूस करती हैं। छेड़छाड़ करने वाले, शराबी, असमाजिक तत्त्व उन्हें परेशान करते हैं। सी–2 बस्ती में तो शौच के लिए गई एक लड़की को बदमाश उठा कर ले गए। किसी को आज तक उसका पता नहीं चला। रात के समय शौच के लिए जाना पड़ जाए तो बहुत कठिन और असुरक्षित स्थिति हो जाती है। जो थोड़े–बहुत शौचालय हैं वे तब तक बंद हो चुके होते हैं।

उचित तरह का स्नानघर कहीं भी मौजूद नहीं है। किसी तरह काम चलाऊ स्थिति बनाई हुई है। अनेक महिलाओं को खुले में ही स्नान करना पड़ता है। इस ओर कुछ ध्यान ही नहीं दिया जा रहा है।

12 या 18 वर्ग गज के आवास इतने छोटे हैं कि स्नानघर, रसोई के लिए कोई उचित स्थान है ही नहीं। बस किसी तरह काम चलाना पड़ता है।

नालियों की सफाई व कूड़ा एकत्र करने की स्थिति लगभग सब जगह विकट है। बवाना पुनर्वास बस्ती में वीरेन्द्र सिंह ने बताया कि प्राकृतिक बहाव या ड्रेनेज के स्थान के अतिक्रमण के कारण दूषित पानी मोहल्लों में एकत्र हो जाता है।

स्कूली बच्चों की समस्याएं हर जगह हैं। बवाना में समस्या दूरी के कारण है। साथ में छेड़छाड़ के कारण भी लड़कियों को स्कूल जाने में परेशानी होती है। शाहबाद डेयरी में स्थानीय स्कूल की मरम्मत के कारण बच्चों को दूर के स्कूल में जाना पड़ता है जहां अन्य छात्र उन्हें धमकाते हैं कि तुम यहा क्यों आए हो। उनकी पिटाई भी होती है। पेयजल का अभाव है, शौचालय गंदे हैं। अतः बच्चे कहते हैं हम इस स्कूल में नहीं जाएंगे। सी–2 में 15 लड़कियों को मनमाने ढंग से दसवी कक्षा से स्कूल से बाहर कर दिया गया। उन्हें पत्राचार से परीक्षा पास करने के लिए कहा गया। इन छात्राओं की शिक्षा इस कारण अचानक समाप्त हो गई।

राशन कार्ड अनेक परिवारों के पास अभी तक नहीं है। बवाना झुग्गी कालोनी में तो किसी के पास नहीं है। जिनके पास राशन कार्ड हैं उनमें से अधिकांश परिवारों के आधे सदस्यों के ही नाम उस पर लिखे गए हैं। अतः राशन इतना कम मिलता है कि दो से सात दिन में समाप्त हो जाता है। शेष दिन अनाज खुले बाजार से ही लेना पड़ता है। जब से आधार कार्ड से राशन को जोड़ा गया है अंगूठे का निशान हर बार मिलाने से समस्या और विकट हो गई है। देर तक राशन की लाईन में लगने पर पता चलता है कि अंगूठे का निशान नहीं मिला अतः राशन नहीं मिलेगा।

सभी बस्तियों में हमें ऐसे असहाय निवासी मिले जो अपंगता, बीमारी, अकेलेपन, वृद्धावस्था या अन्य कारणों से पूरी तरह असहाय हो गए हैं। ऐसे व्यक्तियों की सूची बनाकर उनके लिए विशेष सहायता की आवश्यकता करना बहुत आवश्यक है।

- भारत डोगरा व रीना मेहता

Media Review

Unsettling reform

News courtesy: Frontline, 27 April 2018

ON March 16, the Ministry of Labour and Employment issued a notification amending the Industrial Employment (Standing Orders) Act and Rules, 1946, and introducing the concept of "fixed-term employment" in all sectors. In 2016, the National Democratic Alliance (NDA) government introduced fixed-term employment in the textile sector. In December 2017, the Union Cabinet approved the application of fixed-term employment in the leather and footwear sectors.

The newly amended rules are called the Industrial Employment (Standing Orders) Central (Amendment) Rules, 2018. The power to amend the rules is in Section 15 of the parent Act. The 1946 Act requires employers to define the conditions of employment in their industrial establishments. Item one of the Schedule to the Act classifies a worker as permanent, temporary, apprentice, casual, probationer and badli (replacement or substitute workers). The Central government can add any other matter in the Schedule and under the rules given in Section 15. Fixed-term employment, as defined by the government, was employment of a worker or a workman on a contract basis for a fixed period. Under this concept, the services of the worker will be automatically terminated as a result of non-renewal of the contract. A government release explained that "separation of service of a workman as a result of non-renewal of the contract of employment between the employer and workman concerned shall not be construed as termination of employment".

The Ministry issued the final notification notwithstanding protests by all unions as the notification for fixed-term employment for all sectors was made public on January 8, and, as per government reasoning, it has considered all objections and suggestions. Clearly, the notification had not been arrived at through consensus. Under fixed-term employment, the worker would be engaged on the basis of a written contract of employment for a fixed period and the benefits and emoluments would be on a par with those of a permanent employee only

for the period of service specified in the contract with no notice of termination necessary in the case of temporary and badli workers and for fixed-term contract workers. The amendment specifies that no worker shall be entitled to any notice or pay if the services are terminated owing to non-renewal of contract or employment. The notification stipulates that the services of a temporary worker, who has completed three months of continuous service, can be terminated with two weeks' notice if such termination was not in accordance with the terms of the contract. Even if the contract has a stipulated term of employment, the temporary worker's employment can be terminated before the stipulated term with the employer providing a written explanation. The same rules are to apply to a badli worker. The only positive part of the notification is that it prohibits an employer of an industrial establishment from converting a permanent worker into a fixed-term employee.

Finance Minister Arun Jaitley announced the concept of fixed-term employment in the Union Budget without as much as a preliminary discussion or consultation with the trade unions. The Centre of Indian Trade Unions (CITU) and other trade unions criticised the move to introduce fixed-term employment in all sectors. On April 2, Central trade unions observed a nation-wide protest. In Kerala, the effect of the one-day strike was palpable.

Read more

Policy for domestic workers ready

News courtesy: The Hindu, 02 May 2018

The draft national policy for domestic workers, likely to be announced this month, will leave it to states to set up boards to register workers, to bring them into the social security net and to notify minimum wages and work timings, according to a senior official at the Ministry of Labour and Employment.

Domestic worker unions and NGOs, who have been demanding a Central legislation, providing for inter-state registrations of domestic workers, with centrally-set norms for wages, working hours and social security benefits, expressed disappointment at the proposed draft.

"There is no Central board being proposed," the senior official said, adding that boards of registration could be set up at state, district, or even Resident Welfare Association (RWA) level. These boards

would administer social security benefits for workers, including Provident Fund contribution by employers and medical insurance, said the official.

The official said the draft policy would make recommendations on working hours, leave entitlements and minimum wages, but would leave it to states to notify them in accordance with their existing legislations. "We have left it quite open...states will have to take the final call," the official said.

Similarly, the draft policy envisages that states would set up mechanisms to register and regulate placement agencies for domestic workers, with no provision for Central regulation, said the official, adding that the draft is likely to be approved within the next two weeks. A national policy for domestic workers has been discussed for at least a decade. The process to draft this latest version began in October 2017.

"We need a Central legislation to regulate domestic workers, as this is an inter-state issue," said Subhash Bhatnagar, one of the convenors of the National Platform of Domestic Workers. "90 per cent of domestic workers today are migrants."

Read more

No hike in MGNREGA wages in 10 states

News courtesy: Indian Express, 01 April 2018

In the worst wage revision in the history of the rural employment guarantee scheme, that started in 2006, MGNREGA workers in 10 states will get no hike in their wages for FY 2018-19, according to the revised wage rates issued by the Union government. The wages will remain unchanged in states Jharkhand (Rs 168), Bihar (Rs 168), Uttarakhand (Rs 175) and Arunachal Pradesh (Rs 177) where the wages are already the lowest, while another five states are set to get a negligible wage hike of Rs 2 per day. These include Gujarat (Rs 194), Maharashtra (Rs 203) and MP (Rs 174).

The average wage hike for FY 2018-19 is 2.9 per cent, only slightly higher than last year's 2.7 per cent. However, unlike this year, in 2017-18 every state had an upward wage revision, even if marginal. In 2016-17, the average wage hike was 5.7 per cent for the scheme under the Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act.

Read more

More than 700 million workers living in poverty in emerging and developing countries: ILO

News courtesy: The Economic Times, 21 April 2018

There were more than 700 million workers living in poverty in emerging and developing countries who were unable to lift themselves above the USD 3.10 per person daily threshold in 2017, the International Labor Organization has said.

The rate of progress has slowed, and many developing countries are failing to keep pace with the growing labour force, ILO Director General Guy Ryder said.

Read more

Government to push for labour bills that pay ahead of polls

News courtesy: The Economic Times, 01 May 2018

The labour ministry has been asked to speed up the passage of worker-friendly legislation and put on hold or slow down any laws that could be perceived to be against the interests of the country's 500 million strong labour force, ahead of general elections that are a year away.

Reforms that could be fasttracked include labour codes on wages, universal social security and those on occupational safety, health and working conditions at commercial establishments, said a top government official.

However, work on the controversial code on industrial relations, parts of which make it easier to fire workers and was drafted in 2015, is unlikely to move forward despite the original bill having being toned down to reassure workers.

Read more

देशभर में सेस के रूप में जमा 27,990 करोड़ रुपए. पंजाब ने नहीं खर्चे मजदूरों की भलाई के 533 करोड़

समाचार सौजन्य–दैनिक जागरण, 30 अप्रैल 2018

देश के अलग–अलग राज्यों की सरकारों ने सेस के रूप में एकत्रित किए गए 37,482 करोड़ रुपए में 27,990 करोड़ रुपए मजदूरों की भलाई पर खर्च ही नहीं किए। आरटीआई कार्यकर्ता एडवोकेट दिनेश चड्ढा ने बताया कि राज्य सरकारें मजदूरों की भलाई पर खर्च के लिए हर निर्माण पर लेबर सेस इकट्ठा करती हैं, लेकिन इसे खर्च नहीं करतीं।

श्रम एवं रोजगार विभाग से मिली जानकारी के अनुसार 37,482 करोड़ रुपए में से सिर्फ 9491 करोड़ रुपए खर्च किए गए। देश में कुल 2,77,51,545 मजदूर लेबर बोर्ड के पास पंजीकृत हैं। औसतन हर मजदूर के 10 हजार रुपए से ज्यादा राज्य सरकारों के पास हैं। पंजाब में पंजीकृत 6,10,816 मजदूरों के करीब 533 करोड़ रुपए इस्तेमाल नहीं हुए हैं। एडवोकेट चड्ढा ने बताया कि दादर नगर हवेली और लक्षद्वीप ऐसे क्षेत्र हैं, जिन्होंने सेस में से एक भी पैसा मजदूरों के लिए खर्च नहीं किया।

केरल ने खर्च की ज्यादा राशि : भारत में केरल एकमात्र ऐसा राज्य है, जिसने सेस के रूप में एकत्रित रकम से भी ज्यादा राशि मजदूरों की भलाई पर खर्च की। केरल में कुल 1535 करोड़ रुपए एकत्रित हुए, लेकिन उसने 1579 करोड़ रुपए खर्च किए।

साल दर साल बढ़ा सिलिकोसिस, 4 साल में 449 मजदूरों की मौत

समाचार सौजन्य– राजस्थान पत्रिका, 5 मार्च 2018

सरकार की लापरवाही और दो विभागों में समन्वय की कमी से प्रदेश में सिलिकोसिस बीमारी खतरनाक होती जा रही है। जहां 2013–14 में इससे ग्रस्त 304 मरीज थे, वे चार साल में बढ़कर 4931 हो गए और इसके चलते इन सालों में 449 मरीजों की मौत भी हो गई। सीएजी रिपोर्ट में इस पर चिंता जाहिर की है।

प्रदेश में बड़े पैमाने पर पत्थर खनन के साथ क्रेशर, सैंड ब्लास्टिंग, ढुलाई, सिरेमिक उद्योग, रत्न काटने एवं चमकाने, स्लेट–पेंसिल निर्माण, कांच उत्पाद का कार्य होता है। इस तरह के कार्य में लगे लाखों मजदूरों के हर पल सांस के साथ सिलिका शरीर के अंदर प्रवेश करती है। इसके चलते उनमें सिलिकोसिस पनपने का खतरा बना रहता है। सीएजी ने चिकित्सा विभाग की रिपोर्ट का हवाला देते हुए प्रदेश में इसकी भयावह स्थिति बताई है। मजदूरों की जिंदगी दांव पर लगी होने के बावजूद इस बीमारी को नियंत्रित करने के लिए मजबूत योजना शुरू नहीं की गई। यही वजह है कि प्रदेश में जहां 2013–14 में इस से एक मजदूर की मौत हुई थी, वहीं 2016–17 में यह संख्या 235 हो गई।

मानवाधिकार आयोग के आदेश हवा

राज्य मानवाधिकार आयोग ने सितम्बर 2014 में केन्द्रीय श्रम एवं रोजगार मंत्रालय को सिलिकोसिस के फैलाव रोकने के लिए कई सिफारिशों की रिपोर्ट भेजी थी। मंत्रालय ने करीब एक साल बाद इसे राजस्थान प्रदूषण नियंत्रण बोर्ड और खान एवं भू–विज्ञान विभाग को आवश्यक कार्यवाही के लिए भेजा। बोर्ड ने नवंबर 2015 को मानवाधिकार आयोग के रजिस्ट्रार को जवाब भेजा, जिसमें कहा कि खदानों के पास वायु गुणवत्ता निगरानी करने के लिए बोर्ड प्रतिबद्ध है। बोर्ड ने खान विभाग के निदेशक से मई और सितंबर, 16 में प्रदेश स्थित खान समूहों की जानकारी मांगी, बोर्ड को यह उपलब्ध नहीं करवाई। बोर्ड ने खान समूहों के निरीक्षण के लिए न तो योजना तैयार की और न वायु निगरानी शुरू की।

Photo Credit: Naxatra News

Thank You

Unorganised Sector Workers' Update

For any information please write to
Subhash Bhatnagar
National Campaign Committee for Unorganised Sector Workers
B-19, Subhavna Niketan
Pitampura, Delhi-110034
Phone Number: 91-11-27013523, 27022243
Email id: subhash.bhatnagar@gmail.com

Conceptualized, Composed & Designed by:
Bharat Dogra & Reena Mehta